

ごあいさつ

錦秋の候、市民の皆様には、平素より、湖誠会に對しまして温かいご支持、ご支援を賜り、厚く御礼申し上げます。

さて、去る9月通常会議では、平成27年度の各会計決算をはじめ、大津市総合計画基本構想や補正予算など計42議案を審議いたしました。決算の審議では、厳しい財政状況の中、重点施策の着実な実施と健全財政の堅持が図られた結果、実質収支は、昭和53年度以降、38年連続の黒字となりました。今後とも、最小の経費で最大の効果が得られるよう行政の監視機能を果たしてまいります。

また、総合計画基本構想は、少子高齢化が進行し、人口減少局面を迎えつつある本市の将来像を「ひと、自然、歴史の縁で織りなす住み続けたいまち大津再生」と掲げ、本市の自然や歴史をまちづくりに活かし、持続可能な都市経営を目指すというもので、将来のまちづくりの方向性を示す大変重要な計画であります。今後も基本構想に基づく実行計画等について議論を深めてまいります。

一方、来年4月から大津市民病院及びケアセンターおおつが地方独立行政法人化されますが、安定した経営基盤を構築し、引き続き市民の皆様が必要とされる医療を継続して安定的に提供できるよう求めてまいります。

湖誠会では、大津市に住んで良かったと思ってもらえるまちづくりを目指し、17名の議員が一丸となって全力で取り組んでまいりますので、今後とも、湖誠会並びに会派所属議員に對し、変わらぬご指導、ご鞭撻を賜りますようお願い申し上げます。ごあいさつといたします。

幹事長 竹内 昭夫

平成29年度「政策要望」を市長に提出



前列右から
北村 正二議員
伊藤 茂議員
青山 三四郎議員
近藤 眞弘議員
竹内 照夫議員
鷺見 達夫議員
仲野 弘子議員
津田 新三議員
武田 平吾議員

後列右から
幸光 正嗣議員
川口 正徳議員
八田 憲児議員
竹内 基二議員
中野 治郎議員
伴 孝昭議員
桐田 真人議員
草野 聖地議員



平成29年度予算編成にあたり、湖誠会として市長に對し、134項目にわたる「政策要望」を提出しました。

市民の皆様が安心して住み続けることができる活力ある大津市を目指し、今後も全力で取り組んでまいります。

行政視察報告

千葉県習志野市

「習志野市公共施設再生計画」について

大津市では、今後、数十年の間に公共施設の経年劣化が急速に進み、修繕や建て替えに要する費用が増大し、大きな財政負担となることが予想されることから、今後の本市における公共施設のあり方について参考とするため、先進地である千葉県習志野市の取り組みについて現地調査を行った。



習志野市は、これまで「文教住宅都市憲章」の理念のもとで、市民生活を優先とした行政運営を、時代の変化に對應した改革に先進的に取り組みながら、持続的に推進してきた歴史があり、習志野らしさを維持しながら、市民、議会、行政が一体となって、公共施設再生の取り組みを推進して行くことができるものと考えておられ、大津市においても市民との更なる協働意識を醸成していくよう、より丁寧に説明責任を果たしていくことが重要であると感じた。

東京都足立区「子どもの貧困対策」について

子どもの貧困が全国的にも問題になっており大津市にとっても大変重要な課題として捉え、この度、先進地である東京都足立区へ行政視察を行った。



足立区では、治安・子どもの学力・健康寿命の短さ・貧困の連鎖を区のボトルネックの課題と位置付け、重点的に克服に向けた取り組みを行っている。それぞれが独立した課題ではなく、課題の根本に「貧困の連鎖」があり、負の循環を促す要因となっている実態を踏まえ、従前から様々な部課が個別に取り組んできた事業の成果や取り組み体制を見直した。そして全庁を横断する「子どもの貧困対策担当部」を設置し、総合的かつ専門的に取り組む体制を素早く整備して一層の貧

困連鎖対策を推進している。

また、学校を子どもの貧困対策の「プラットフォーム」と位置付け、子どもの成長と発達の各段階に合わせ切れ間のない施策を推進しているのも特筆すべきことである。大津市においても理念の実現に向けた足立区の取り組みや姿勢を柔軟に取り入れ、子どもの貧困の連鎖を解消していくためにも積極的な施策展開を推進すべきと考える。子どもは地域の宝であり、今後も子どもたちが光り輝きながら生活できる大津市であり続けるために、我々も積極的な政策提言に努めていきたい。

神奈川県横須賀市

「観光立市推進基本計画」について

神奈川県横須賀市では観光を一つの産業として「観光立市推進条例」を制定され、その計画の策定に取り組みされている。本市は昨年をインバウンド元年と位置付けていることから行政視察を行った。

横須賀市では現状の観光資源を有効活用しながら、魅力ある観光地をつくり、観光を産業の柱とする「観光立市よこすか」を目指し、平成26年に議員提案による「横須賀市観光立市推進条例」が可決され、その実現に向けて観光事業者、観光関係団体、市民、市などの役割を示し、施策を各々の役割に應じて推進していくことが必要であると規定されている。

大津市においては、琵琶湖や、世界文化遺産の延暦寺などの古社寺をはじめ、多くの文化財や史跡など観光資源が多いにもかかわらず、観光客のうち宿泊、滞在される方は約1割の132万人と少ないことや、滞在時間が短いなど多くの課題を抱えている。

本市では本年度、第2期観光交流基本計画策定を進めている。計画においては地域の特徴、特徴と現状を把握し、観光の魅力や受け入れ環境などを行政、観光事業者、市民等で連携して、集客の具体的な仕組みづくりが必要であると感じた。



9月通常会議一般質問

質問、答弁は一部抜粋です。
詳しくは天津市議会ホームページをご覧ください。

八田 憲児議員

子どもの貧困対策について

視察先の東京都足立区では「子どもの健康・生活実態調査」を行い、子どもを取り巻く環境や習慣を把握し、具体的な課題とその解決に向けた具体的な支援策を開発機関で共通理解して、貧困の連鎖の防止のために全庁的な取り組みをされている。
本市も実態調査を実施して総合的計画を策定し取り組むべきと考えが本市の見解を聞く。

貧困対策を担当する組織は、既存の組織を活用する。実態調査は、福祉子ども部教育委員会など、いろいろな職員が現場で子どもの実態を把握しているが、日頃の情報交換をすることが重要と考える。改めて実態調査については検討が必要と思うが、たまたまは現場で把握している実態に基づいて、必要な対策をとってきたい。

桐田 真人議員

児童数増加が顕著な瀬田小学校等の早急かつ抜本的な教育環境の改善について

現時点における瀬田小学校の児童数は、1118名39学級であり、今後における各年度の児童数推計は、平成29年度に約1200名へ、平成31年度には約1300名へ、平成33年度には約1400名へと増加していくことが予測されている。今後、滋賀県下でも児童数の多い小学校になることが確実な状況にある。
児童数が多いことに伴う学校の過密化は、時間割編成をはじめ体育館や運動場の利用面など教育そのものの質に影響を与えかねず、教育的観点からはその解消に向けた取り組みが必要であると考える。

瀬田小学校における教育の質の確保について、本市の見解を伺う。
瀬田小学校における対応は、喫緊の課題であると認識している。
まず、平成29年度・30年度において、校舎改修を行い、教室の確保を行う。その上で平成31年度以降の対応についても早急に必要対策を行っていく。また、児童数増加に伴い、児童の精神的、肉体的な負担が生じることのないよう、万全の体制で教育の質の確保に努めていく。

伊藤 茂議員

公民館等における飲食の許可について

子ども食堂や寺子屋事業については、食事が主目的の一つであっても公民館等の使用を積極的に許可すべきと考えるが見解を伺う。

現在、公民館等での飲食は「大津市立公民館使用許可に関する取扱い基準」において「飲食を主目的としたり、飲酒を伴う会合を行うとき」には許可をしないと定めている。
子ども食堂に関しては、議員お述べの通り、単に食事を提供するだけでなく、寂しさやしんどさを抱える子どもたちが心の底から笑顔になれる居場所づくりや学習支援などを目的として活動されている。いくつかの公民館でも、地域の社会福祉協議会等が中心となり同様の事業が展開されており、その公益性に鑑み、使用料を免除している。このように、子ども食堂は、食事を通じた子どもたちとの関わりの中から様々な支援をするものであり、子どもたちの健やかな成長を地域社会で支えるという意味において、公益性の高い活動であると認識しており、施設の使用について許可をすべきと考えている。

伴 孝昭議員

JR大津駅前広場の降車場所の確保について

横断歩道上での降車禁止の看板設置後も、横断歩道の降車が今も多くみられ、歩行者の安全性だけでなく、観光都市おおつのイメージダウンにもつながる問題であり、降車場所の抜本的な見直しが必要と考えるが見解を伺う。

横断歩道上での降車禁止の看板設置後も、横断歩道や降車乗降バスについて、更なる利用促進のため、区画線の変更を実施するとともに、活用について啓発に努めて参りたいと考える。

津田 新三議員

大津湖西台の問題について

大津湖西台の問題については、本会議でもたびたび取り上げられ、本市では湖西台用地の大半を所有する株式会社大林組からの無償譲渡の申し出について、庁内関係部局により活用可能性などの検討が進められているところであるが、湖西台の土地利用方針は大津市北部のまちづくりになき大きな影響があることから、できる限り早期に方向性を示さなければならない。

現時点に於ける湖西台の土地利用方針の検討状況と今後の見通しを伺うと共に、土地利用のあり方に関する、有識者で構成する外部委員会や協議会の設置についてはどのような見通しか、状況を伺う。
総合的な判断を行った結果、最終的に湖西台の道路整備をはじめとした土地利用については、北部地域の活力を向上させる可能性を秘めていると評価し、今後、用地取得に向け、大林組との実質的な交渉に入ることとした。今後は、このことを正式に大林組に伝え、まずは用地取得にあたっての課題抽出を行っていく。外部委員会や協議会の設置については、大林組との土地取得に向けての交渉を経て課題を明確にし、方向性が定まった後に、有識者や地元等にご意見を伺って参りたいと考えている。

川口 正徳議員

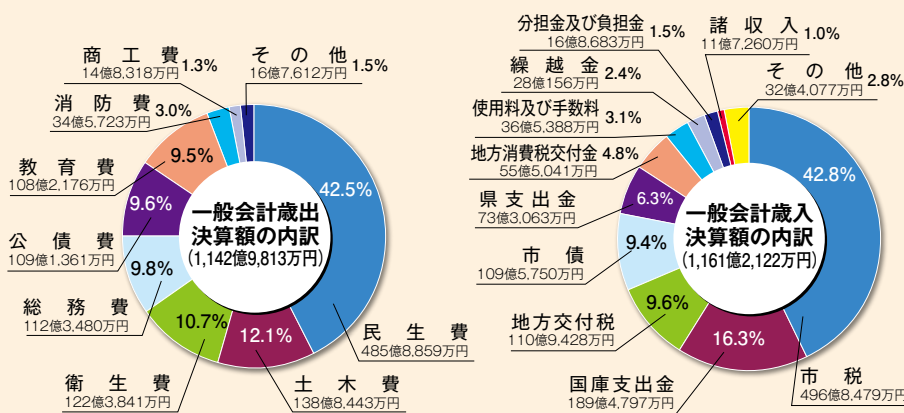
「農産物の地産地消」や「新名神大津サービスエリア（仮称）」について

南部地域の振興対策として、「農産物の地産地消」や「新名神大津サービスエリア（仮称）」についてどのように取り組んでいくのか、市の見解を伺う。

南部地域の振興対策「農産物の地産地消」について、特に「関津キャベツ」については、作付面積はまだ少ないため、営農指導強化対策事業で生産拡大のための技術支援をおこなっており、おおつブランド育成事業での販路開拓支援につなげていく。また、人農地プランの作成を進めるなど、後継者育成について地域と一体となり支援をしていく。「新名神大津サービスエリア（仮称）」については、今年度に立ち上げを予定している関係機関及び地域の団体で構成する「新名神大津スマートインターチェンジ（仮称）」活用等地域活性化委員会の中で、南部地域の振興対策に繋がる具体的な内容について検討して参りたいと考えている。

平成27年度決算を認定しました

平成27年度の大津市の決算は、38年連続の黒字決算となり健全財政を堅持しています。



平成28年度 9月補正予算が決まりました

平成28年度9月補正予算が9月通常会議で可決されました。

9月補正予算には、B型肝炎ワクチンの定期接種化の推進経費や、東部学校給食共同調理場移転新築に向けた用地取得費等の予算が措置されました。

平成28年度 一般会計補正予算

補正前予算額	1,074億8,751万円
+	9月補正予算額 25億6,505万円
補正後予算額	1,100億5,256万円

主な事業内容

- 自治体における情報セキュリティ強化対策推進事業
- 介護事業所における介護ロボット等導入支援事業
- B型肝炎ワクチンの定期接種化推進事業
- 公立幼稚園における3年保育実施に向けた設備・備品等整備事業
- 東部学校給食共同調理場移転新築事業（事業用地取得推進）

大津市議会基本条例

●議決事件を積極的に拡大するよう努める

議会ミッションロードマップ

●議決事件の拡大について検証する

政策検討会議

●議決事件と合わせて議会の委任による市長の専決処分なども一体的に見直す

議決事件

- 4計画の策定など追加
 - 国土利用計画
 - 教育大綱（重要部分）
 - 行政改革大綱
 - 公共施設マネジメント基本方針（重要部分）
- 新たな項目の設定
 - 議会からの意見の申し出
 - 重要計画の議長への報告
- 訴訟や損害賠償などの基準額改定（50万円→100万円）と下記を追加
 - 市営住宅に係る訴訟
 - 工事や請負契約の変更契約
 - 国政選挙などに係る補正予算

議会の委任による市長の専決処分

議決を要する契約・財産の取得・処分

財産区管理委員会委員の選任等

現状維持

委員選任に係る議会の同意を不要に



議決権強化

民意を反映した市政運営の推進

執行権迅速化

効率的な市政運営の推進

適正かつ円滑な

市勢の発展

議会機能の強化と市政運営の効率化を促進

～議決事件を拡大しました～

市議会では、今議員任期4年間における議会改革・政策立案の実行目標やその工程を設定した議会版実行計画「ミッションロードマップ」に定めた11任務の一つに「議決事件の検証」を掲げ、政策検討会議で議論してきました。

会議は、湖誠会の武田平吾議員を座長に、竹内照夫議員を委員に、本年2月から8回にわたって開催し、議決事件の検討をはじめ、議会が関与する事項や議会の委任により市長が専決処分する事項についても議論してきました。

そして9月通常会議で、議決する事項（議決事件）の拡大や見直しを行う会議条例の一部改正について、議員提案により議案を提出し、全会一致で可決しました。

議決事件には、これまでの対象事項に加えて、新たに「国土利用計画」「教育大綱」「行政改革大綱」「公共施設マネジメント基本方針」の四つの計画の策定を追加するなど、議会機能の強化と市政運営の効率化に寄与するものとなりました。

※議決事件…市としての意思決定を行うに当たって、必ず議会の議決を必要とする項目。